

Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XVIII в. – начало XX в.): историография темы

Т.В. Фарои

Кубанский государственный университет, г. Краснодар

Статья посвящена анализу отечественной историографии темы «Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XVIII в. – начало XX в.)». Автором выявлены и охарактеризованы научные и научно-популярные работы, написанные учеными-правоведами и историками, так или иначе, касающиеся изучаемой темы. В статье сделан вывод о необходимости дальнейшего изучения ряда аспектов избранной темы.

Ключевые слова: Российская империя, Северный Кавказ, Кубань, XVIII-XX вв., правовое регулирование, органы государственного управления и самоуправления, законодательство, историография, казачество.

Региональные аспекты истории отечественного государства и права дореволюционного периода еще не получили достаточно полного освещения в имеющейся литературе. Вместе с тем, исследование вопросов, касающихся государственного управления и самоуправления, имеет в России устоявшуюся историческую традицию. Теоретическими источниками, заложившими основы отечественной концепции государственного управления и самоуправления, являются труды российских государствоведов XIX - начала XX вв. А.С. Алексеева [1], П. Ашлея [2], М.Ф. Владимирского-Буданова [3], А.И. Васильчикова [4], Г. Еллинек [5], В.М. Гессена [6], А.Д. Градовского [7], Н.М. Коркунова [8], Н.И. Лазаревского [9] и др.

В их сочинениях проанализированы многие фундаментальные понятия теории государственного управления, сформулированы основные принципы построения административной системы, указаны функции государственного управления, определена компетенция его основных органов, выявлены особенности правового регулирования существовавшей в то время системы государственного управления в различных регионах страны, в том числе и на Северном Кавказе. Кроме того, в работах указанных авторов установлены причины и условия возникновения местного самоуправления в стране, определены место и значение данного института власти, рассмотрены вопросы взаимоотношений между различными уровнями власти. Вместе с тем, эти публикации посвящены, преимущественно, теоретическому разрешению общих проблем государственного управления и местного самоуправления, вследствие чего правовое регулирование процессов формирования системы государственного управления и самоуправления в Черномории (Кубанской области) в течение XVIII - начала XX вв. в них специально не рассматривалось.

Отдельные аспекты интересующей нас проблемы затрагивались в трудах дореволюционных историков И.В. Бентковского [10], Б.М. Городецкого [11], П.П. Короленко [12], И.Д. Попко [13], Е.Д. Фелицина [14], Ф.А. Щербины [15; 16], Д.И. Яворницкого [17] и др. Перечисленные авторы основное свое внимание уделили изучению процессов освоения и заселения кубанских земель, быту черноморцев, ходу военных действий между ними и местными черкесскими племенами. Благодаря их научным трудам до наших дней дошли сведения об обычаях и традициях казачества и горских племен, в том числе и в сфере управления. В частности, крупный исследователь запорожского казачества Д.И. Яворницкий в своем капитальном труде «История запорожских казаков» детально рассмотрел проблемы эволюции

административной системы войскового самоуправления. Кроме того, в его работе выявлены истоки норм обычного права у черноморских (кубанских) казаков, являвшихся наследниками Запорожской Сечи. Значительное внимание изучению проблем становления и формирования административной системы и местного самоуправления в Черномории (Кубанской области) уделил Ф.А. Щербина. Он подробно осветил историю изменений в системе государственного управления как важнейшую составляющую общественной жизни черноморского казачества.

Среди научных работ советского периода можно выделить труды как теоретиков государства и права, так и историков. Безусловно, свои выводы авторы делали на устоявшихся в отечественной науке теоретических понятиях, которые были обоснованы такими учеными, как А.Б. Венгеров [18], М.Н. Марченко [19], В.С. Нерсесянц [20; 21; 22] и др. Среди историко-правовых исследований следует выделить работы Н.М. Ерошкина. В них дан подробнейший обзор системы органов государственной власти Российской империи в XVIII - начале XX вв., причём как центральных, так и местных [23; 24]. Однако анализ вопросов, касающихся правового регулирования системы государственного управления на Кубани в этих работах практически отсутствует, что, впрочем, объясняется исследовательскими задачами автора, справедливо полагавшего, что «особенности управления окраин в составе России будут предметом специального исследования» [24].

Значительный вклад в изучение обозначенной проблематики внесли историки Северного Кавказа. Заметные научные исследования, посвященные истории Кубани, стали появляться со второй половине 1950-х гг. Выделим публикации С.А. Чекменева [25], В.И. Недосекина [26], В.П. Громова [27; 28], П.П. Матющенко [29], З.М. Блиевой [30; 31], В.Н. Ратушняка [32] и др. [33-36]. Указанные авторы сфокусировали свой научный интерес на изучении таких аспектов темы, как организация власти и управления в Черномории в конце XVIII-начале XX вв., административно-территориальное и церковное управление Предкавказья в обозначенный исторический период, правовое положение казачества, иногороднего крестьянства, горцев на Кубани и т.д.

Фрагментарно интересующая нас тема получила освещение в работах местных историков, краеведов, городоведов, посвященных истории Кубанского региона, его населенных пунктов, казачеству и т. д. [37-50]

В постсоветский период изучаемая нами тема получила дальнейшее развитие в отечественной историографии. Из работ, относящихся к общероссийской историографии, выделим публикации Л.Е. Лаптевой. В ее работах, посвященных анализу системы государственного управления и самоуправления в Российской империи, впервые обобщен обширный материал практики управления отдельными территориями многонациональной Российской империи [51; 52; 53]. Но и в этих работах, в силу задач, поставленных исследователем, специальный анализ процесса правового регулирования системы государственного управления и самоуправления на Кубани в имперский период отсутствует.

Различные теоретические и исторические аспекты проблемы государственного управления и местного самоуправления в Российской империи проанализированы в исследованиях М.М. Шумилова [54], Н.Н. Ефремовой и М.В. Немытиной [55], И.А. Чичеровой [56], М.А. Сукиасяна [57], В.И. Быстренко [58], Д.Ю. Шапсугова [59], А.А. Дорской [60], а также в специальных монографиях, сборниках статей, вышедших в последние годы [61-64].

Вызывают интерес работы общего характера, исследующие различные аспекты российского государственного управления на Северном Кавказе в течение XVIII-XX вв. [65-70]

В течение 1990-х-2000-х гг. заметно обогатилась региональная историография изучаемой темы. Из современных исследований выделим работы И.Л. Бабич, Б.В. Виноградова, В.П. Громова, И.В. Ивченко, Г.Н. Малаховой, О.В. Матвеева, П.П. Матющенко, П.И. Остапенко, В.Н. Черникова, Е.В. Шетнева и др. В работах этих авторов, наряду с изучением проблем колонизации Черномории, процессов классовой борьбы, эволюции сельскохозяйственного производства, социальных отношений, складывавшихся внутри казачества, рассмотрены и изменения структуры органов управления Черноморского казачьего войска, органов

самоуправления в кубанских городах и станицах, механизм взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления на Кубани, происходившие в конце XVIII в. – начале XX в. Отличительной особенностью указанных работ является широкая источниковая база, использование авторами разнообразных архивных и опубликованных источников, периодической печати и т.д. [71-91]

За последние годы защитили кандидатские и докторские диссертации, посвященные различным аспектам проблемы, ряд исследователей, как историков, так и юристов. Стоит указать на работы И.С. Иманаевой, А.С. Кондрашевой, Г.Н. Малаховой, Е.В. Новикова, П.В. Прохода, М.С. Савченко и др., в которых основательно проанализированы такие стороны рассматриваемой проблемы, как становление и развитие российской администрации на Северном Кавказе, Кавказское Наместничество и его деятельность на Северном Кавказе, городское самоуправление на Северном Кавказе, эволюция суда и судопроизводства на Кубани, правовое положение кубанского казачества, государственное управление инородцами на Кавказе и т.д. [92-116] Отметим, что большинство из этих работ содержит специальный правовой анализ законодательства о государственном управлении и самоуправлении на Кубани в исследуемый период.

Интересующая нас тема получила также фрагментарное освещение и в многочисленных работах местных историков, краеведов, городоведов, посвященных истории Кубанского региона, его населенных пунктов, казачеству и т.д., появившихся в постсоветский период [117-128].

В 2002 г. автором данной статьи защищена кандидатская диссертация на тему «Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XVIII - начало XX веков)», а в 2009 г. в издательстве КубГУ выпущена в свет монография по изучаемой теме [129; 130; 131]. В опубликованных нами за последние 15 лет работах освещены малоисследованные до этого аспекты темы. В частности, в них рассмотрены такие сюжеты, как влияние особенностей правового регулирования земельной собственности на формирование системы управления на Кубани в конце XVIII-XIX в., специфика местного самоуправления в Екатеринодаре и на Кубани, обычное право черноморского казачества и его роль в укреплении российской государственности в начале XIX в., проблемы эффективности правовой политики России на Северном Кавказе в XIX - начале XX в. и т.д. [132-137]

Оценивая в целом историографию вопроса, следует признать наличие многих теоретических, юридических и исторических исследований, в которых успешно разрабатывается рассматриваемая тема. В совокупности они дают достаточно полную картину становления и развития государственного управления и самоуправления в Черномории (Кубанской области) в конце XVIII в. - начале XX в. Однако, несмотря на большой научный интерес со стороны ученых к этой многогранной проблеме, многие ее аспекты еще недостаточно изучены и нуждаются в дальнейшем исследовании.

Примечания

1. *Алексеев А.С.* Русское государственное право. Конспект лекций. – М., 1897. – 473 с.
2. *Ашлей П.* Местное и центральное управление. – СПб.: Изд. О.Н. Поповой, 1910. – 296 с.
3. *Владимирский-Буданов М.Ф.* Обзор истории русского права. – Ростов н/Д: Феникс, 1995. – 640 с.
4. *Васильчиков А.И.* О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. – СПб., 1871. – Т. 3. – 377 с.
5. *Еллинек Г.* Общее учение о государстве. Право современного государства. – СПб.: Изд. Юрид. книж. магазина Н.К. Мартынова, 1908. – 599 с.
6. *Гессен В.М.* Русское государственное право. – СПб., 1909. – 480 с.
7. *Градовский А.Д.* Начала русского государственного права. – Т. I-III. – СПб., 1892.
8. *Коркунов Н.М.* Русское государственное право. Т. I-II. – СПб., 1897.
9. *Лазаревский Н.И.* Мелкая земская единица. – СПб., 1903-1904. – 121 с.
10. *Бентковский И.В.* Заселение Черномории с 1792 по 1825 годы Иосифа Бентковского. – [Б. м.], 1880. – 216 с.
11. *Городецкий Б.М.* Развитие крестьянского землевладения на Северном Кавказе в связи с деятельностью крестьянского поземельного банка // Кубанский сборник. – Екатеринодар, 1918. – Т. XVIII. – С. 397-524.

12. *Короленко П.П.* Черноморцы. – СПб., 1874. – 76 с.
13. *Попко И.Д.* Черноморские казаки в их гражданском и военном быту: очерки края, общества, вооруженной силы и службы в двух частях. – СПб.: В Тип. Штаба Отд. Корп. Внутр. Стражи, 1858. – 290 с.
14. *Фелицин Е.Д.* Кубанское казачье войско. 1696-1888. – Воронеж, 1888. – 438 с.
15. *Щербина Ф.А.* История Кубанского казачьего войска. – Т. I-II. – Екатеринодар, 1910-1913.
16. *Щербина Ф.А.* Общинный быт и землевладение у кавказских горцев // Северный вестник. – 1886. – № 1. – С. 124-165.
17. *Яворницкий Д.И.* История запорожских казаков. Т. I-III. – Киев: Наукова думка, 1990-1991.
18. *Венгеров А.Б.* Теория государства и права. – М.: Юриспруденция, 1999. – 528 с.
19. *Марченко М.Н.* Теория государства и права. Академический курс: В 2 т. – М.: Зерцало, 1998.
20. *Нерсисянц В.С.* Общая теория права и государства: Учебник для вузов. – М.: Норма, 1999. – 452 с.
21. Государственное управление и право: история и современность: Межвуз. сб. – Л.: ЛГУ, 1984. – 125 с.
22. Правовые проблемы истории государственных учреждений: Межвуз. сб. науч. тр. – Свердловск, 1983. – 106 с.
23. *Ерошкин Н.М.* История государственных учреждений России до Великой Октябрьской социалистической революции. – М.: Высш. школа, 1985. – 320 с.
24. *Ерошкин Н.М.* Местные государственные учреждения дореволюционной России (1800-1860 гг.). – М.: Высш. школа, 1985. – 352 с.
25. *Чекменев С.А.* Социально-экономическое развитие Ставрополя и Кубани в конце XVIII - начала XIX века. – Пятигорск: ПГИИЯ, 1967. – 352 с.
26. *Недосекин В.И.* Организация власти и управления в Черномории в конце XVIII-первой половине XIX века // Дон и Степное Предкавказье. XVIII-первая половина XIX века. Социальные отношения, управление, классовая борьба. – Ростов н/Д, 1977. – С. 64-71.
27. *Громов В.П.* Административно-территориальное и церковное управление Предкавказья во второй половине XVIII - первой половине XIX веков. – Ростов н/Д, 1982 (Деп. в ИНИОН АН СССР).
28. *Громов В.П.* Население Степного Предкавказья (Ставропольской губернии и Земли Черноморского войска) в последней четверти XVIII - первой половине XIX веков. Формирование, социальный состав: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ростов н/Дону, 1983.
29. *Матющенко П.П.* Некоторые вопросы земельной политики царизма в казачьих областях Северного Кавказа в пореформенный период (1861-1914) // Проблемы социально-экономического развития Северного Кавказа в XIX - начале XX в.: Сб. науч. тр. – Краснодар, 1988. – С. 42 - 51.
30. *Блиева З.М.* Административное устройство на Северном Кавказе в начале XIX века // Вопросы истории России XIX - начала XX веков: Межвуз. сб. / Отв. ред. В.В. Мавродин. – Л.: ЛГУ, 1983. – С. 152-160.
31. *Блиева З.М.* Административные и судебные учреждения на Северном Кавказе в конце XVIII-первой половине XIX веков: Автореф. дис. ...к.и.н. – Л., 1984.
32. *Ратушняк В.Н., Матющенко П.П.* О некоторых особенностях общественного развития и экономического положения казачества и иногороднего крестьянства Кубани во второй половине XIX - начала XX веков // Проблемы общественной жизни и быта народов Северного Кавказа в дореволюционный период. – Ставрополь, 1985. – С. 43-53.
33. Проблемы общественной жизни и быта народов Северного Кавказа в дореволюционный период. – Ставрополь: СГПИ, 1985. – 184 с.
34. Основные административно-территориальные преобразования на Кубани (1793-1985) / Сост. А.С. Азарнекова, Ю.И. Бондарь. – Краснодар: Кн. изд-во, 1986. – 394 с.
35. *Рамазанов Х.Х.* Проведение земельной политики в горских районах Северного Кавказа // Проблемы аграрного развития Северного Кавказа в XIX - начале XX вв.: Сб. науч. тр. – Краснодар: КубГУ, 1987. – С. 34-45.
36. *Покровский М.В.* Из истории адыгов в конце XVIII - первой половине XIX века. – Краснодар: Кн. изд-во, 1989. – 318 с.
37. *Навозова Ф.В.* Краснодарский край. – Краснодар: Сов. Кубань, 1955. – 416 с.
38. *Голубуцкий В.А.* Черноморское казачество. – Киев: Изд-во АН УССР, 1956. – 416 с.
39. Очерки истории Адыгеи: В 2 т. – Т. 1 / Отв. ред. С.К. Бушуев. – Майкоп: Адыг. кн. изд-во, 1957. – 484 с.
40. *Бардадым В.* Этюды о прошлом и настоящем Краснодара. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1978. – 128 с.
41. Краснодар. – Краснодар: Кн. изд-во, 1961. – 212 с.
42. Кубанские станицы: этнические и культурно-бытовые процессы на Кубани / Отв. ред. К.В. Чистов. – М.: Наука, 1967. – 355 с.
43. Краснодар. Исторический очерк / Сост. Л.А. Солодухин, Я.И. Куценко, Г.Т. Чучмай. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1968. – 344 с.
44. *Меркурьев В.И.* Ейск. – 4-е изд., испр. – Краснодар: Кн. изд-во, 1980. – 78 с.

45. Майкоп / Сост. Б.М. Джимов, Ф.З. Кайтмасов, П.Ф. Коссович. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1980. – 94 с.
46. Армавир / Авт. кол.: А.Н. Гончарова, В.И. Гончаров, В.Б. Боргилова, И.А. Зурин, А.А. Цокалов, Д.М. Елецкий. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1983. – 142 с.
47. *Зверев К.Н.* Горячий Ключ. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1984. – 79 с.
48. *Луцков В.* Кропоткин. – Краснодар: Кн. изд-во, 1986. – 76 с.
49. *Кругликова И.Т.* Анапа. 2500 лет. – Краснодар: Кн. изд-во, 1987. – 112 с.
50. Кубанский краевед: Ежегодник. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1989. – 174 с.
51. *Лантева Л.Е.* Самоуправление в российской государственной традиции // Проблемы ценностного подхода в праве: традиции и обновление. – М.: Изд-во ИГиП РАН, 1996. – С. 48-56.
52. *Лантева Л.Е.* Исследования обычного права народов Российской империи в XIX веке // Государство и право. – 1997. – № 8. – С. 101-109.
53. *Лантева Л.Е.* Региональное и местное управление в России (вторая половина XIX века). М.: Изд-во ИГиП РАН, 1998. – 151 с.
54. *Шумилов М.М.* Местное управление и центральная власть в России в 50 - начале 80-х гг. XIX в. – М.: Прометей, 1991. – 218 с.
55. *Ефремова Н.Н., Немытина М.В.* Местное самоуправление и юстиция в России (1864-1917 гг.) // Государство и право. – 1994. – № 3. – С. 293–298.
56. *Чичерова И.А.* Земское и городское самоуправление в России второй половины XIX века. Историко-правовой анализ: Автореф. дис. ... к. ю.н. – М., 1995. – 28 с.
57. *Сукиасян М.А.* Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. – М.: РАГС, 1996. – 374 с.
58. *Быстренко В.И.* История государственного управления и самоуправления в России: Учеб. пособие. – Новосибирск-М.: ИНФРА-М, 1997. – 96 с.
59. *Шансугов Д.Ю.* Обычное право и его роль в правовом развитии общества // Обычное право в России: проблемы теории, истории и практики. – Ростов н/Д, СКАГС, 1999. – С. 250-256.
60. *Дорская А.А.* История государственных учреждений России до 1917 года: Учеб. пособие. – СПб.: РГПУ, 1998. – 111 с.
61. Институт генерал-губернаторства и наместничества в Российской империи: В 2 т.: Моногр. / Под общ. ред. В.В. Черкесова. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 2001.
62. Губернии Российской империи: История и руководители (1708-1917). – М.: Объед. ред. МВД России, 2003. – 480 с.
63. Государственное управление: проблемы теории, истории, практики, преподавания: Тез. докл. и сообщ. науч.-практ. конф., 27-28 окт. 1992 г. – Ростов н/Д, 1993. – 130 с.
64. Государственное управление: история и современность: Междунар. науч. конф. (29-30 мая 1997 г.) / Под ред. В.А. Кувшинова. – М.: Унив. гуманитар. лицей, 1997. – 227 с.
65. *Блиева З.М.* Система управления на Северном Кавказе в конце XVIII - первой трети XIX века: Учеб. пособие. – Владикавказ: Изд-во Сев.-Осетин. гос. ун-та, 1992. – 111 с.
66. *Матвеев В.А.* Государственно-политическая централизация и местное самоуправление на северокавказских рубежах России до 1917 года // Российский выбор. – 1998. – № 1. – С. 39-47.
67. *Малахова Г.Н.* Становление Российской администрации на Северном Кавказе в конце XVIII-первой половине XIX в. – М.-Пятигорск: РАГС, 1999. – 180 с.
68. История российского государственного управления на Северном Кавказе в XVIII- XIX вв.: Учебник для студ. и слушат. высш. учеб. зав. – Ростов н/Д: СКНЦ ВШ, 2004. – 284 с.
69. Кавказ и Российская империя: проекты, идеи, иллюзии и реальность. Начало XIX начало XX вв. – СПб, Изд-во журнала «Звезда», 2005. – 720 с.
70. *Сихаджок З.Р., Нагаев А.А.М.* Становление системы управления на Кавказе в конце XVIII - начале XIX в.: правовые основы, тенденции, результаты // Юридическая мысль. – 2011. – № 4 (66). – С. 51-57.
71. *Мальцев В.Н.* Влияние Кавказской войны на административно-судебные реформы на Северном Кавказе второй половины XIX в. // Кавказская война: уроки истории и современность. – Краснодар, 1995. – С. 264-272.
72. *Мальцев В.Н.* Административные реформы в казачьих областях Северного Кавказа во второй половине XIX в. // Проблемы истории казачества. – Волгоград, 1995. – С. 94-106.
73. *Громов В.П.* Военно-казачья и народная колонизация Кубани, административное устройство // Очерки истории Кубани с древнейших времен по 1920 год / Под ред. В.Н. Ратушняка. – Краснодар: Сов. Кубань, 1996.
74. *Черников В.Н.* Проблемы местного самоуправления и хозяйствования: исторические очерки / гл. ред. С.А. Кропачев. – Краснодар, 1996. – 68 с.
75. Государственная власть и местное самоуправление: эффективность и ответственность (на примере Северо-Кавказского региона): Колл. моногр. / Л.М. Старостин, В.Г. Игнатов, А.В. Понделков. – Ростов н/Д: СКАГС, 1998. – 148 с.

76. *Остапенко П.И., Щетнев Е.В.* Законодательство о местном самоуправлении в Кубанском крае (1917-1920 годы). – Краснодар, 1999. – 36 с.
77. *Виноградов Б.В.* Кавказ в политике Государя Павла I (1796-1801) / Под ред. В.Н. Ратушняка. – Армавир: АГПИ, 1999. – 114 с.
78. *Бабич И.Л.* Правовой плюрализм на Северо-Западном Кавказе. Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М.: Ин-т Этнологии и Антропологии РАН, 2000. – 32 с.
79. *Матющенко П.П.* Особенности административно-аграрных мероприятий в казачьих областях Северного Кавказа: вторая половина XIX - начало XX в.) // Голос минувшего. – 2000. – № 34. – С. 11-17.
80. *Малахова Г.Н.* Становление и развитие российского государственного управления на Северном Кавказе в конце XVIII-XIX вв. – Ростов н/Д: СКАГС, 2001. – 400 с.
81. *Гавозда К.В.* Землевладение на Кубани в конце XIX - начале XX в.: историко-правовой анализ // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2001. – № 3 (236). – С. 185-195.
82. *Клычников Ю.Ю.* Российская политика на Северном Кавказе (1827-1840 гг.): Монография. – Пятигорск: ПГЛУ, 2001. – 495 с.
83. *Виноградов Б.В.* Очерки этнополитической ситуации на Северном Кавказе в 1783-1816 гг. – Армавир-Краснодар: КубГУ, 2004. – 91 с.
84. *Виноградов Б.В.* Специфика российской политики на Северном Кавказе в 1783-1816 гг. Монография. – Славянск-на-Кубани: Изд. центр СГПИ, 2005. – 384 с.
85. *Казначеев А.В.* Развитие северокавказской окраины России (1864-1904 гг.). – Пятигорск: Технол. ун-т, 2005. – 409 с.
86. *Книевский С.А.* Законодательство Российской империи в системе правового регулирования казачьего самоуправления в XIX в. // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2006. – № 5. – С. 113-115.
87. *Ибрагимова З.Х.* Военно-народное управление на Северном Кавказе (вторая половина XIX - начало XX в.) // Военно-исторический журнал. – 2010. – № 9. – С. 61-64.
88. *Мушегян С.В.* Правовые особенности образования казачьего землевладения на Кубани (конец XVIII – вторая половина XIX века) // Право и политика. – 2007. – № 1. – С. 110-114.
89. *Кипкеева З.Б.* Северный Кавказ в Российской империи: народы, миграции, территории. – Ставрополь: Изд-во СГУ, 2008. – 432 с.
90. *Савченко М.С.* Правовой механизм взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления на Кубани: исторический опыт и современность // Общество и право. – 2012. – № 2 (39). – С. 29-32.
91. *Коваленко В.В.* Самоуправление и экономическая жизнь кубанской станицы в конце XVIII - начале XX вв. // Общество: философия, история, культура. – 2012. – № 1. – С. 29-35.
92. *Игнатев Б.Б.* Развитие системы управления Казачьих войск России, вторая половина XIX - начало XX вв.: Автореф. дис. ...к.и.н. – М., 1997.
93. *Малахова Г.Н.* Становление российской администрации на Северном Кавказе в конце XVIII - первой половине XIX века: Автореф. дис. ...к.ю.н. – М., 1998.
94. *Прохода П.В.* Эволюция суда и судопроизводства на Кубани (1793 - конец XIX века): Автореф. дис. ...к.и.н. – Краснодар: КубГУ, 1999.
95. *Савченко М.С.* Правовое положение кубанского казачества в дореволюционной России (конец XVIII - начало XX в.): Автореф. дис. ...к.ю.н. – Волгоград, 2000.
96. *Вантеева Н.В.* Общественное призрение на Ставрополье и Кубани в XIX - начале XX века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2000.
97. *Малахова Г.Н.* Становление и развитие российского государственного управления на Северном Кавказе в XVIII - XIX вв.: Автореф. дис. ...д.и.н. – М., 2001.
98. *Иманаева И.С.* Городское самоуправление на Северном Кавказе во второй половине XIX - начале XX века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2002.
99. *Кубатко А.Н.* История становления и развития российской судебной системы на Северном Кавказе: Конец XVIII - начало XX в.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Пятигорск, 2002.
100. *Малукало А.Н.* Кубанское казачье войско в 1860-1914 гг.: формирование, система управления и функционирования, социально-экономический статус: Автореф. дис. ...к.и.н. – Краснодар, 2002.
101. *Кондрашева А.С.* Кавказское Наместничество и его деятельность на Северном Кавказе, вторая половина 40-х гг. XIX в. - начало XX в.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2003.
102. *Ряснянская Н.А.* Городское самоуправление в Центральном и Восточном Предкавказье в конце XVIII - середине XIX вв.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2005.
103. *Бенку И.В.* Система казачьего самоуправления с XVIII в. по 1860 год: На примере Донского, Запорожского и Черноморского казачьих войск: Автореф. дис. ...к.и.н. – Краснодар, 2005.
104. *Ашинова З.А.* Основные этапы вхождения адыгских народов в российскую систему местного самоуправления: вторая половина XIX - начало XXI века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Майкоп, 2006.
105. *Новиков Е.В.* Исторические аспекты деятельности государственных учреждений России на Северном Кавказе в 1864-1917 гг.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Воронеж, 2006.

106. *Гайдабура И.Г.* Становление системы административного управления на Северном Кавказе (конец XVIII – начало XX вв.): Автореф. дис. ...к.и.н. – Краснодар, 2007.
107. *Савченко М.С.* Организационно-правовые основы деятельности казачества юга России: середина XVI - начало XX вв.: Автореф. дис. ...д.ю.н. – Краснодар, 2007.
108. *Васильев И.Ю.* Государство и общество в системе ценностей кубанского казачества: конец XVIII – начало XX вв.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2008.
109. *Абрамян Л.П.* Государственное управление внутренними инородцами Степного Предкавказья во второй половине XVIII - первой половине XIX века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Пятигорск, 2009.
110. *Шавлохова Е.С.* Централизация государственного управления на Северном Кавказе во второй половине XIX – первой четверти XX в.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Пятигорск, 2009.
111. *Охонько Я.Н.* Становление российской государственности в Предкавказье в XVIII-XIX вв.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2009.
112. *Малахов Д.А.* Наместничество как фактор внутренней и внешней политики России на Северном Кавказе в XVIII - начале XX века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Ставрополь, 2011.
113. *Ереско С.А.* Казачий фактор развития российской системы административно-территориального управления на Северном Кавказе: Автореф. дис. ...к.и.н. – Владикавказ, 2012.
114. *Бондарь И.А.* Социально-экономическое обеспечение интеграции Предкавказья в систему аграрно-го капитализма России: вторая половина XIX - начало XX века: Автореф. дис. ...к.и.н. – Владикавказ, 2012.
115. *Коваленко В.В.* Система казачьего станичного самоуправления на Кубани в конце XVIII - начале XX вв.: Автореф. дис. ...к.и.н. – Краснодар, 2013.
116. *Куценко И.Я.* Кубанское казачество. – Краснодар: Краснодар. кн. изд-во, 1993. – 583 с.
117. *Сидоров Е.М.* Земля Тихорецкая: Очерки истории и географии (политической, экономической, социальной, физической) г. Тихорецка и Тихорец. р-на. – Краснодар: Ред. газ. “Тихорецкие вести”, 1995. – 189 с.
118. *Андряш Н.А., Заболотный Н.Л.* Славянск-на-Кубани и Славянский район. Страницы истории. – Краснодар: Сов. Кубань, 1995. – 176 с.
119. *Иванов Е.М.* Армавир – мой город родной (аул – селение – город). – Армавир: Армавир. аренд. издат. полиграф. предпр., 1996. – 250 с.
120. Очерки истории Кубани с древнейших времен по 1920 г. / Под общ. ред. В.Н. Ратушняка. – Краснодар: Сов. Кубань, 1996. – 656 с.
121. История Кубани. XX век: Очерки / Под ред. В.Е. Щетнева. – Краснодар: Перспективы образования, 1998. – 224 с.
122. *Климентьев Г.В.* С любовью о Ейске. История города в коротких рассказах. – Краснодар: Краснодарские известия, 1998. – 167 с.
123. *Жинкин А.В., Паламарчук О.Т.* Кубань: история, экономика, культура: Учеб. пособие для студентов. – Краснодар: Периодика Кубани, 2001. – 463 с.
124. *Ратушняк В.Н.* История Кубани в датах, событиях, фактах. – Краснодар: Традиция, 2003. – 432 с.
125. *Ведута В.Н.* История Кубани. Краткий очерк. – Изд. 3-е, доп. – Краснодар: Центральная, 2003. – 260 с.
126. *Кербс Н.В., Кербс В.Ю.* История Новороссийска: Учеб. пособие. – Новороссийск, 2003. – 214 с.
127. История Кубани с древнейших времен до конца XX века: Учебник для высш. учеб. зав. – Краснодар: Перспективы образования, 2004. – 400 с.
128. История Кубани: Учеб. пос. / Под общ. ред. В.В. Касьянова, Н.С. Короткого. Изд. 2-е., испр. и доп. – Краснодар: КубГУ, 2005. – 336 с.
129. *Фарои Т.В.* Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XVIII - начало XX веков): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Фарои Т.В.; КубГУ. – Краснодар, 2002. – 221 с.
130. *Фарои Т.В.* Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XIX – начало XX веков): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – СПб.: СПб. ун-т, 2002. – 24 с.
131. *Фарои Т.В.* Правовое регулирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани (конец XVIII - начало XX веков): Монография. – Краснодар: КубГУ, 2009. – 250 с.
132. *Ломакина Т.В. (Фарои Т.В.).* Из истории введения местного самоуправления в Екатеринодаре во 2-ой половине XIX в. // Правоведение: Сб. науч. ст. молодых ученых / Отв. ред. С.И. Дементьев. – Краснодар: КубГУ, 1998. – С. 28-34.
133. *Ломакина Т.В. (Фарои Т.В.).* Обычаи, обычное право черноморского казачества и их роль в укреплении российской государственности в начале XIX века // Актуальные проблемы истории государства и права, политических и правовых учений. г. Самара, 14-15 мая 2001 г.: Мат-лы междунар. науч. конф. Самара, 14-15 мая 2001 г. – Самара: Кредо, 2001. – С. 138-140.
134. *Фарои Т.В.* Влияние особенностей правового регулирования земельной собственности на формирование системы управления на Кубани в конце XVIII-XIX веках // Право собственности в русской и западной традиции: история и современность: Мат-лы Всерос. науч. конф. Краснодар, 14 октября 2000 г. / Отв. ред. В.В. Момотов. – Краснодар: КубГУ, 2001. – С. 130-139.

135. *Фарои Т.В.* Правовые обычаи запорожского и черноморского казачества: проблема преемственности и эффективности (конец XVIII-начало XIX веков) // Источники (формы) права: вопросы теории и истории: Мат-лы Всерос. науч. конф. / Отв. ред. В.В. Момотов. – Краснодар-Сочи: КубГУ, 2002. – С. 190-196.

136. *Фарои Т.В.* Местное самоуправление на Кубани: история и современность // Екатеринодар – Краснодар: 140 лет городского самоуправления. История и современность: Мат-лы межрегион. науч.-практ. конф., Краснодар, 12 мая 2007 г. / Отв. ред. В.В. Кудинов. – Краснодар: Б.и., 2007. – С. 125-128.

137. *Фарои Т.В.* Основные направления правовой политики России на Северном Кавказе в XIX - начале XX в.: проблемы эффективности // Эффективность права: проблемы теории и практики: Мат-лы Междунар. науч.-практ. конф., Краснодар, 10-11 октября 2014 г. – Краснодар: КубГУ, 2014. – С. 157-165.

**Legal regulation of system of the government and self-management on Kuban
(the end of XVIII century - the beginning of XX century): a historiography of a theme**

T.V. Faroi

the candidate of jurisprudence, the senior lecturer

Kuban state university, Krasnodar

Article is devoted to the analysis of a domestic historiography of a theme “Legal regulation of system of the government and self-management on Kuban (the end of XVIII century - the beginning of XX century)”. Author reveals and characterizes scientific and popular scientific works, written by lawyers and historians, anyhow, concerning studied theme. In article it is drawn a conclusion on necessity of the further studying of some aspects of the selected theme.

Keywords: Russian empire, Northern Caucasus, Kuban, XVIII-XX centuries, legal regulation, state bodies and self-management, the legislation, a historiography, cossacks.

УДК 342.26(470.62)”18/20”

**Законодательное регулирование административно-территориального развития
Кубани в конце XVIII в. - начале XX в.**

Т.В. Фарои

Кубанский государственный университет, г. Краснодар

В статье проанализированы административно-территориальные преобразования, осуществлявшиеся государством в Черномории и Кубанской области на протяжении конца XVIII в. - начала XX в. Автор, на основе научно-исследовательской литературы, опубликованных и архивных источников, охарактеризовала государственно-правовой статус таких административно-территориальных образований, как Черномория (с 1792 г.), Кубанская область (с 1860 г.), Черноморская губерния (с 1892 г.). В статье сделан вывод о том, что систематическое законодательное регулирование процессов административно-территориального развития на Кубани является ярким доказательством динамичности процесса включения данного региона в состав Российской империи.

Ключевые слова: XVIII - XX вв., Российская империя, Кубань, Черномория, Кавказское Наместничество, государственное управление, унитарное государство, государственное устройство, административно-территориальные преобразования.

Государство, как политико-правовое явление, характеризуется рядом признаков [1; 2], среди которых наиболее значимыми являются верховная власть, осуществляемая через властные органы, территория, на которую эта власть распространяется, и население, имеющее устойчивую политико-правовую связь с государством [3, с. 3].

В целях более эффективного управления территория любого государства подразделяется на различные части. Территориальную организацию государства, с присущими ей классификационными признаками, в теории государства и права принято обозначать понятием «форма государственного устройства». По мнению В.С. Нерсесянца, «наряду с формой государственного правления и политического режима, она является характеристикой правового порядка формирования, распределения и действия государственной власти. Форма государственного устройства выражает основания, принцип и особенности территориального струк-