

Дзидзоев Руслан Мухарбекович

*Рецензия на монографию Т.В. Фарои  
«Правовое регулирование системы  
государственного управления,  
самоуправления и суда на Кубани  
в конце XVIII – начале XX в.»*

**The review of the monograph T.V. Faroi «Legal regulation of system of public administration, self-government and court in Kuban at the end of XVIII – the beginning of the XX century»**

**В** 2017 г. издательством Кубанского государственного университета (КубГУ) опубликована монография кандидата юридических наук, доцента кафедры теории и истории государства и права КубГУ Татьяны Валерьевны Фарои «Правовое регулирование системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в.». Это второе издание монографии, дополненное и исправленное [1]. Первое издание было также выпущено издательством КубГУ в 2009 г. [2]. Эта монография получила положительные отзывы специалистов. В частности, на монографию Т.В. Фарои была опубликована положительная рецензия доктора исторических наук, доктора социологических наук, профессора В.В. Касьянова [3].

За прошедшие 8 лет тематика исследования Т.В. Фарои не только не утратила своей научной и общественно-политической актуальности, но, напротив, еще больше актуализировалась. В настоящее время необходимо теоретическое осмысление проблемы правового регулирования системы государственного управления отдельно взятого региона в процессе макроисторических изменений в формате процессов, происходящих в функционировании системы государственного управления современной Российской Федерации и ее субъектов. Кроме того, за последние годы появился ряд новых научных работ, так или иначе связанных с тематикой исследования. Отметим, в частности, опубликованный в 2016 г. сборник научных статей автора монографии, посвященный различным аспектам темы [4]. Все эти факторы обусловили необходимость появления второго издания монографии Т.В. Фарои.

По структуре рецензируемая монография состоит из введения, трех глав, заключения,

списков аббревиатур архивов и сокращений.

Во введении автором обоснована научная и общественно-политическая актуальность избранной проблемы [1, с. 3–10]. Обосновывая актуальность исследования, автор заметила, что «в условиях отсутствия научно обоснованной концепции государственного управления в процесс взаимодействия различных сил общества спонтанно вовлекаются все уровни государственной власти и органы местного самоуправления. В связи с этим обращение к отечественному историческому опыту распределения государственной власти представляется весьма полезным» [1, с. 4]. Нельзя не согласиться с мнением автора, что, «несмотря на все различия исторических условий, все же нельзя не признать определенного сходства проблем в сфере государственного управления и самоуправления, теоретически обсуждавшихся и практически решавшихся (и зачастую довольно успешно) в России в течение XIX в., с теми административными проблемами, которые требуют своего концептуального и практического решения сегодня» [1, с. 4].

Во введении обозначены цель и задачи исследования: «Настоящая монография посвящена процессу становления государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в период с конца XVIII в. и до начала XX в. В ней на основе системного анализа российского законодательства о государственном управлении и самоуправлении представлено историко-правовое, логически завершенное исследование процесса формирования и развития системы государственного управления, самоуправления и суда в Черномории (Кубанской области) в обозначенный период. Особое внимание уделено влиянию войсковых традиций и норм обычного права черноморского (кубанского) казачества на становление и развитие

местной административной системы и органов местного самоуправления. Помимо того, выявлены основные особенности функционирования системы управления в данном регионе, по сравнению с общероссийской губернской административной моделью, и указаны факторы, обусловившие эти отличия» [1, с. 4].

Если во введении первого издания монографии автор лишь упомянула три научные работы, посвященные исследуемой ею проблеме, то во втором издании проведен обстоятельный историографический анализ работ, имеющих отношение к изучаемой проблеме [1, с. 5–22].

В гл. 1 «Особенности формирования системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в.» освещены геополитика и основные направления правовой политики России на Северо-Западном Кавказе, показано законодательное регулирование административно-территориального развития на Кубани в исследуемый период [1, с. 23–108].

В гл. 2 «Правовое регулирование системы государственного управления на Кубани в конце XVIII – начале XX в.» рассмотрены становление системы государственного управления и ее правовое регулирование в конце XVIII в. – 1860 г. Автор обратила свое внимание и на те изменения, которые произошли в системе государственного управления на Кубани и в ее правовом регулировании в 1860 г. – начале XX в. В главе дан анализ особенностей государственного управления городами на Кубани [1, с. 109–197].

В гл. 3 «Правовое регулирование местного самоуправления Кубани в конце XVIII – начале XX в.» изучено развитие системы местного самоуправления (станичного, аульного, сельского, поселкового и городского) [1, с. 198–248].

В заключении к монографии сделаны научно обоснованные выводы, базирующиеся на представленном в главах материале [1, с. 249–254]. В частности, автор отметила: «Формирование системы государственного управления и самоуправления на Кубани в период с конца XVIII и по начало XX в. происходило под влиянием целого ряда геополитических и социально-экономических факторов. Среди них следует выделить следующие: особенности присоединения территории Северного Кавказа к России; пестрота этнического и религиозного состава данного региона; настоятельная необходимость создания в России самообеспечивающихся вооруженных сил; проведение российским правительством эффективных мероприятий правового характера, направленных

на улучшение экономической ситуации в регионе.

При этом вектор политических устремлений России был направлен на включение данного региона в состав Российской империи и интеграцию в механизм Российского государства, что достигалось посредством проведения целого комплекса мероприятий политического и социально-экономического характера. Указанные геополитические обстоятельства наложили значительный отпечаток на сформировавшуюся на Кубани административную систему, способствовали выработке здесь оптимальных форм государственного управления и самоуправления» [1, с. 249].

Автор рецензируемой монографии для раскрытия избранной темы использовала междисциплинарный подход, научные методы, понятийный аппарат таких дисциплин, как геополитика, история государства и права, отечественная история, история государственного управления, этнография, историческая психология и др. Т.В. Фарои привлекла солидный комплекс отечественной и иностранной научно-исследовательской литературы разных историографических периодов, краеведческие публикации, а также диссертации, авторефераты. Кроме того, следует отметить весьма разнообразную источниковую базу: в исследовании использованы различные опубликованные документы (Полное собрание законов Российской империи; Свод законов Российской империи; Акты, собранные Кавказскою археографическою комиссиею; энциклопедии; справочники; словари; календари; газеты «Кубанские войсковые ведомости» и «Кубанские областные ведомости»; воспоминания современников), а также неопубликованные документы и материалы Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного исторического архива, Российского государственного военно-исторического архива, Государственного архива Краснодарского края. Комплекс использованных Т.В. Фарои работ и источников позволил ей всесторонне раскрыть задачи, поставленные в исследовании.

Перечисляя несомненные достоинства монографии Т.В. Фарои, позволим себе изложить критическое замечание. На наш взгляд, в монографии был бы уместен именной указатель.

Монография Т.В. Фарои «Правовое регулирование системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в.» представляет собой значительный вклад в разработку исследуемой

проблемы и займет достойное место в историографии. Данная работа адресована ученым, преподавателям и студентам юридических и историко-правовых специальностей, работни-

кам сферы государственного и муниципального управления, а также всем, кто интересуется историей государственно-правовых отношений в России и Кубанском регионе.

1. Фарои Т.В. Правовое регулирование системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в. 2-е изд., доп. и испр. Краснодар, 2017.

2. Фарои Т.В. Правовое регулирование системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в. Краснодар, 2009.

3. Касьянов В.В. Рецензия на монографию Т.В. Фарои «Правовое регулирование системы государственного управления, самоуправления и суда на Кубани в конце XVIII – начале XX в.». Краснодар: Издательство Кубанского государственного университета, 2009. 245 с. // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 4-2. С. 166–167.

4. Социально-гуманитарный вестник: Всерос. сб. науч. тр. Спец. вып. 19. Посвящается 25-летию научно-педагогической деятельности кандидата юридических наук, доцента Татьяны Валерьевны Фарои. Краснодар, 2016.

1. Faroi T.V. Legal regulation of system of public administration, self-government and court in Kuban at the end of XVIII – the beginning of the XX century. 2nd ed., augm. and corr. Krasnodar, 2017.

2. Faroi T.V. Legal regulation of system of public administration, self-government and court in Kuban at the end of XVIII – the beginning of the XX century. Krasnodar, 2009.

3. Kasyanov V.V. The review of the monograph T.V. Faroi «Legal regulation of system of public administration, self-government and court in Kuban at the end of XVIII – the beginning of the XX century». Krasnodar: Publishing house of the Kuban State University, 2009. 245 pages // Historical and social and educational thought. 2016. Vol. 8. № 4-2. P. 166–167.

4. Social and humanitarian messenger: All-Russian coll. of sci. papers. Special iss. 19. It is devoted to the 25 anniversary of scientific and pedagogical activity of Candidate of Law, Associate Professor Tatyana Valeryevna Faroi. Krasnodar, 2016.

---

#### СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

**Дзидзоев Руслан Мухарбекович**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права Кубанского государственного университета; e-mail: const@law.kubsu.ru

#### INFORMATION ABOUT AUTHOR

**R.M. Dzidzoev**, Doctor of Law, Professor, Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law of the Kuban State University; e-mail: const@law.kubsu.ru

---